



OTSUS

11.02.2026 nr 1.1-2/26/30

SmartLynx Airlines Estonia OÜ
koolitusorganisatsiooni sertifikaadi kehtetuks
tunnistamine

Komisjoni määruse (EL) nr 1178/2011, millega kehtestatakse tsiviillennunduses kasutatavate õhusõidukite meeskonnaga seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 punktide ORA.GEN.135(a) ja ORA.GEN.150, haldusmenetluse seaduse § 6, § 38 ja § 40 lg 1 ning lennundusseaduse § 24¹¹ lg 2 alusel:

1. Tunnistan kehtetuks SmartLynx Airlines Estonia OÜ (registrikood 12264460)
koolitusorganisatsiooni sertifikaadi nr EE/ATO/007.

ASJAOLUD JA MENETLUSKÄIK

Transpordiamet tegi järelevalve käigus SmartLynx Airlines Estonia OÜ sertifitseeritud koolitusorganisatsioonile (ATO) teise taseme puuduse ning edastas selle 11.11.2025 ATO vastavusseire juhile läbi Transpordiameti dokumendihaldussüsteemi (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis nr 13.3-1/2025/19030-1). Puuduse aruandes kohustas Transpordiamet ATO-d esitama puuduse kõrvaldamise tegevuskava hiljemalt 25.11.2025.

ATO ei esitanud tegevuskava tähtaegselt, mistõttu andis Transpordiamet 26.11.2025 ATO-le uue tähtaja 10.12.2025, mis ajaks tuli esitada tegevuskava (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis nr 13.3-1/2025/19030-2). ATO ei esitanud taaskord tegevuskava.

Transpordiamet tunnistas 17.12.2025 mainitud teise taseme puuduse esimese taseme puuduseks.

Transpordiameti lennukõlblikkuse osakond alustas SmartLynx Airlines Estonia OÜ-lt 21.11.2025 saadud info põhjal (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis nr 13.4-1/25/19803-1) järelevalvemenetlust ning selle tulemusel tuvastas esimese taseme puuduse (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis 10.12.2025 nr 13.5-5/25/20906-1), mille kohaselt lennukõlblikkuse organisatsioonil (CAMO) puudus vastutav juht.

Kuna CAMO ja ATO vastutav juht on sama isik, tegi Transpordiamet 17.12.2025 täiendava esimese taseme puuduse ka ATO-le.

Nii eskaleerunud puudus kui ka vastutava juhi puudumisest tõstatatud puudus edastati 17.12.2025 ATO vastutavale juhile, koolitusjuhile, kes on ATO tegevuskäsiraamatu kohaselt vastutava juhi

asetäitja, ning vastavusseirejuhile läbi Transpordiameti dokumendihaldussüsteemi (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis nr 13.3-1/2025/21303-1). Ühtlasi andis Transpordiamet teada, et ametil on kohustus esimese taseme puuduse välja andmise korral reageerida adekvaatse meetmega ning antud juhul peab Transpordiamet põhjendatuks kohaldada reageerimismeedet, mis mõjutab ATO sertifikaadi kehtivust, mis tähendab tegevuse peatamist või kehtetuks tunnistamist. Seoses sellega andis Transpordiamet adressaatidele kirjalikuks ärakuulamiseks aega kuni 22.12.2025 kell 12.00. Ettevõtte seda võimalust ei kasutanud ning oma seisukohti ei esitanud.

Eelnevatest punktidest tulenevalt tegi Transpordiamet ATO-le ettekirjutuse (registreeritud Transpordiameti dokumendihaldussüsteemis 04.01.2026 nr 1.1-2/26/3), millega kohustas SmartLynx Airlines Estonia OÜ-d:

1. Tegema kindlaks 11.11.2025 ja 17.12.2025 tõstatud puuduste nr 13.3-1/24.09.2025/19030-001, 13.3-1/17.12.25/21303-001 ja 13.3-1/17.12.25/21303-002 algpõhjused;
2. Koostama ja rakendama parendusmeetmete tegevuskava, mis on suunatud nii organisatsiooni tegevuse mittevastavuste kui ka neid pälvinud algpõhjuse kõrvaldamisele;
3. Esitama ettekirjutuse punktis 2 kirjeldatud tegevuskava Transpordiametile hiljemalt 16.01.2026;
4. Kõrvaldama järelevalvemenetluses 13.3-1/17.12.25/21303 tuvastatud esimese taseme puudused hiljemalt 30.01.2026.

Koos ettekirjutusega tegi Transpordiamet 04.01.2026 otsuse peatada SmartLynx Airlines Estonia OÜ koolitusorganisatsiooni sertifikaat nr EE/ATO/007 üheks kuuks alates otsuse teatavaks tegemisest.

Transpordiamet tegi ettekirjutuse ja otsuse SmartLynx Airlines Estonia OÜ-le teatavaks 05.01.2026, saates dokumendi Transpordiameti dokumendihaldussüsteemist ATO vastutavale juhile, koolitusjuhile, kes on ATO tegevuskäsiraamatu kohaselt vastutava juhi asetäitja, ning vastavusseirejuhile, lisaks ka e-posti aadressidele info@smartlynx.aero ja info@vesiir.ee. Kuigi sõnumi kohaletoimetamine esimesele neljale adressaadile (st ATO vastutav juht, koolitusjuht, vastavusseire juht ja info@smartlynx.aero) nurjus seoses adressaatide postkastide kättesaadavuse tõrke tõttu (teade: *mailbox database is offline*), siis viimane adressaat (info@vesiir.ee) sõnumi kättesaamise tõrke kohta teadet ei saatnud ning seega on dokument haldusmenetluse seaduse § 27 lg 2 p 3 järgi kätte toimetatud.

Transpordiamet kohustas SmartLynx Airlines Estonia OÜ-d ettekirjutuse täitmisest teavitama koheselt kirjalikult Transpordiametit ning hoiatas, et ettekirjutuses ettenähtud tähtjaks täitmata jätmisel võib Transpordiamet tunnistada SmartLynx Airlines Estonia OÜ koolitusorganisatsiooni sertifikaadi nr EE/ATO/007 kehtetuks.

Transpordiametile ei ole tähtaegselt laekunud ühtegi kirjalikku tõendit ettekirjutuse täitmise kohta.

ÕIGUSLIK ALUS JA PÕHJENDUSED

Lennundusseaduse § 7 lõike 10 kohaselt on Transpordiamet pädev asutus Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1139 (alusmäärus) alusel vastu võetud rakendusmääruste mõistes, kui seaduses või selle alusel antud õigusaktis ei ole sätestatud teisiti. Komisjoni määrus (EL) nr 1178/2011, millega kehtestatakse tsiviillennunduses kasutatavate õhusõidukite meeskonnaga seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (edaspidi: määrus) on välja antud vastavalt alusmäärusele. Seega on Transpordiamet pädev asutus nimetatud määruse mõistes.

Määruse punkti ARA.GEN.350(b) kohaselt annab pädev asutus välja esimese taseme puuduse teatise, kui tuvastatakse määruse (EÜ) nr 216/2008 ja selle rakenduseeskirjade asjaomaste nõuete, organisatsiooni menetluste ja juhendite või tunnistuse või sertifikaadi tingimuste oluline rikkumine, mis vähendab ohutustaset ja kahjustab tõsiselt lennuohutust.

Määruse punkti ORA.GEN.150 järgi tuleb organisatsioonil puuduste kohta teate saamisel:

- a) teha kindlaks nõuete rikkumise algpõhjus;
- b) töötada välja tegevuskava ning
- c) tõendada tegevuskava rakendamist pädevale asutusele vastuvõetaval viisil punkti ARA.GEN.350 alapunktis d sätestatud asutusega kokkulepitud aja jooksul.

Vastavalt määruse punktile ARA.GEN.350(d)(3), kui organisatsioon ei esita vastuvõetavat tegevuskava, tunnistab Transpordiamet puuduse esimese taseme puuduseks ning võtab asjakohased meetmed vastavalt punktile ARA.GEN.350(d)(1).

Määruse punkti ORA.GEN.210(a) kohaselt määrab organisatsioon vastutava juhi, kelle ülesandeks on tagada kõikide toimingute kohaldatavatele nõuetele vastav rahastamine ja teostamine. Vastutav juht vastutab tõhusa juhtimissüsteemi kehtestamise ja säilitamise eest. Vastutava juhi puudumine on esimese taseme puudus vastavalt määruse punktile ARA.GEN.350(b)(4).

Määruse punkti ARA.GEN.350(d)(1) kohaselt võtab pädev asutus esimese taseme puuduste korral viivitamata asjakohased meetmed toimingute keelamiseks või neile piirangute kehtestamiseks; vajaduse korral võtab pädev asutus olenevalt esimese taseme puuduse ulatusest meetmed sertifikaadi või konkreetse tunnistuse tühistamiseks, täielikuks või osaliseks peatamiseks või sellele piirangute kehtestamiseks, kuni organisatsioon on võtnud sobivad parandusmeetmed.

Transpordiamet on järelevalve käigus teinud SmartLynx Airlines Estonia OÜ ATO-le kaks esimese taseme puudust, mis oma olemuselt vähendavad ohutustaset ja kahjustavad tõsiselt lennuohutust. Ühe puuduse sisu on puuduse teate saamisel Transpordiametist teha kindlaks nõuete rikkumise algpõhjus ning töötada välja tegevuskava, mida tähtaegselt ei tehtud. Samuti ei reageerinud ATO Transpordiameti meeldetuletusele. Teise puudusena puudub ATO-l vastutav juht, kelle ülesandeks on muuhulgas vastutada tõhusa juhtimissüsteemi kehtestamise ja säilitamise eest. Juhtimissüsteem hõlmab muuhulgas ka ülesandeid, millega jälgitakse organisatsiooni vastavust asjaomastele nõuetele (vastavusseire). Vastavusseire omakorda hõlmab süsteemi, millega antakse puuduste kohta tagasisidet vastutavale juhile, et tagada vajaduse korral tulemuslike parandusmeetmete võtmine. Eelkirjeldatust nähtub, et ATO juhtimissüsteem ei toimi nõutaval määral.

Täiendavalt toob Transpordiamet esile, et ettevõttele on antud 30.09.2025 välja muudetud ATO sertifikaat (Transpordiameti otsus nr 1.1-2/25/150), kuid ATO ei ole sertifikaadi originaalile senini Transpordiametisse järele tulnud. Ka see võib viidata asjaolule, et ATO ei ole faktiliselt aktiivne.

Transpordiamet peatas eeltoodu põhjal SmartLynx Airlines Estonia OÜ koolitusorganisatsiooni sertifikaadi üheks kuuks alates otsuse teatavaks tegemisest, st kuni 05.02.2026. Ettevõttel oli võimalik tehtud otsust vaidlustada 30 päeva jooksul selle teatavaks tegemisest, kuid seda võimalust ei kasutatud. Seega nõustus ettevõtte ATO sertifikaadi peatamisega.

Lennundusseaduse § 60³ lg 1 kohaselt on Transpordiametil õigus teha lennuohutust, lennundusjulgestust, lennundustegevust ning õhuruumi kasutamist reguleerivate õigusaktide nõuete täitmise tagamiseks ettekirjutus.

Transpordiamet tegi SmartLynx Airlines Estonia OÜ-le ettekirjutuse teha kindlaks ATO

järelevalve käigus tõstatatud puuduste algpõhjused, koostada puuduste, sh nende algpõhjuste kõrvaldamiseks tegevuskavad, esitada tegevuskavad Transpordiametile ning kõrvaldada puudused ettekirjutuses ette nähtud tähtaegadeks. Ettevõttel oli võimalik ettekirjutust vaidlustada 30 päeva jooksul selle teatavaks tegemisest, st kuni 05.02.2026, kuid seda võimalust ei kasutatud. Seega nõustus ettevõtte tehtud ettekirjutusega.

Määruse punkti ORA.GEN.135(a)(1) kohaselt kehtib organisatsiooni sertifikaat, kui organisatsioon täidab määruse (EÜ) nr 216/2008 ja selle rakenduseeskirjade asjakohaseid nõudeid, võttes arvesse punkti ORA.GEN.150 kohaseid puuduste menetlemist käsitlevaid sätteid. SmartLynx Airlines Estonia OÜ ei ole täitnud ATO-le tehtud puuduste menetlemisel määruse kohaseid sätteid, st ei ole reageerinud ühelegi Transpordiameti tuvastatud puudusele vastavalt määruses nõutule (st esitanud tegevuskava ega kõrvaldanud puudusi), samuti ei ole täitnud ettekirjutust. Lisaks puudub ATO-l vastutav juht, kelle ülesandeks on tagada kõikide toimingute kohaldatavatele nõuetele vastav rahastamine ja teostamine. Vastutav juht vastutab ka tõhusa juhtimissüsteemi kehtestamise ja säilitamise eest. Vastutava juhi puudumine ning ATO juhtimissüsteemi mittetoimimine näitavad, et ATO ei täida määruse nõudeid, mis on sertifikaadi kehtivuse üheks tingimuseks.

Lennundusseaduse § 24¹¹ lg 2 alusel võib Transpordiamet koolitusorganisatsiooni sertifikaadi kehtetuks tunnistada ettekirjutuses nimetatud tähtaja jooksul puuduste kõrvaldamata jätmise korral. Võttes arvesse ATO-le tehtud puuduste tõsisust (esimese taseme puudused), ATO vastutavate isikute mittereageerimist otsuse tegemise eelsele ärakuulamisele (seisukohti ei esitatud), ettekirjutuse täitmata jätmist (tõendeid ettekirjutuse ühegi osa täitmise kohta ei ole esitatud), lisaks ka ATO erinevate e-posti aadresside mittetoimimist (postkastide kättesaadavuse tõrge), ATO sertifikaadi peatamise otsuse mittevaidlustamist ning lõppkokkuvõttes asjaolu, et ATO ei toimi vastavalt nõuetele, on põhjendatud ATO sertifikaadi kehtetuks tunnistamine.

KOKKUVÕTE

Transpordiamet tegi SmartLynx Airlines Estonia OÜ-le kaks esimese taseme puudust, mille kohaselt ATO-l puudub vastutav juht ning ATO ei täitnud oma kohustust tegelda tõstatatud puudusega vastavalt määruse nõuetele.

Transpordiameti lennukõlblikkuse osakonna järelevalve tulemusena tegi Transpordiamet kindlaks, et SmartLynx Airlines Estonia OÜ CAMO-l puudub vastutav juht, kellega on teadaolevalt töösuhe lõpetatud. Kuna CAMO ja ATO vastutava juhi ülesandeid täidab sama isik, siis kehtib eeltoodu ka ATO-le. Vastutav juht vastutab kogu organisatsiooni toimivuse eest, talle alluvad organisatsiooni teised vastutavad isikud ning ta tagab ligipääsu rahale, et organisatsioon saaks igapäevaselt toimida. Vastutava juhi puudumisel puudub ATO-l toimiv juhtimissüsteem. Seda näitab ka asjaolu, et Transpordiameti tõstatatud puudustega ei ole organisatsioon tegelenud.

Komisjoni määruse (EL) nr 1178/2011 punkti ARA.GEN.350 tähenduses on esimese taseme puudus selline oluline rikkumine, mis vähendab ohutustaset ja kahjustab tõsiselt lennuohutust. Vastutava juhi puudumine ja puudustega mittetegelemine näitavad, et organisatsioon ei toimi vastavalt kehtestatud nõuetele ning ohutustase ei ole tagatud.

Transpordiamet on SmartLynx Airlines Estonia OÜ koolitusorganisatsiooni sertifikaadi peatanud ning andnud organisatsioonile teada, et ettekirjutuse täitmata jätmise korral (st nõuete jätkuva rikkumise puhul) võib Transpordiamet sertifikaadi kehtetuks tunnistada. Kuna organisatsioon ei ole Transpordiametile esitanud ühtegi tõendit ettekirjutuse täitmise osas ja Transpordiamet on menetluses kogunud piisavalt tõendeid (järelevalve aruanded, olematu kommunikatsioon ATOga), mis annavad põhjendatult alust pidada ATO-d mittetegutsevaks, on koolitusorganisatsiooni

sertifikaadi kehtetuks tunnistamine sobiv ja proportsionaalne meede selle eesmärgi suhtes. Nõuetele mittevastav ja puuduliku juhtimissüsteemiga ATO tegutsemine vähendab ohutustaset ja kahjustab tõsiselt lennuohutust ebakvaliteetse teenuse osutamise tõttu.

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul selle teatavaks tegemisest alates vaide esitamisega Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn) haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või esitades kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Üllar Salumäe

direktor

lennundusteenistus